

# 成都经开区卫生健康局

---

## 成都经开区卫生健康局 成都市龙泉驿区卫生健康局 项目支出绩效自评报告

(城乡基本公共卫生服务项目)

区财政局:

按照《关于开展 2019 年财政支出绩效评价工作的通知》(成经开财发〔2019〕14 号)文件要求,我局对 2018 年城乡基本公共卫生服务项目开展了支出绩效自评工作,现将自评情况报告如下:

### 一、项目概况

#### (一)项目基本情况

基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容,是我国公共卫生制度建设的重要组成部分,是我国政府针对当前城乡居民存在的主要健康问题,以儿童、孕产妇、老年人、慢性病患者为重点人群,面向全体居民免费提供的最基本的公共卫生服务,是公益性的公共卫生干预措施,主要起疾

病预防控制作用。

项目实施目的是促进居民健康意识的提高和不良生活方式的改变，逐步树立起自我健康管理理念；减少主要健康危险因素，预防和控制传染病及慢性病的发生和流行；提高公共卫生服务和突发公共卫生服务应急处置能力，建立起维护居民健康的第一道屏障，对于提高居民健康素质有重要促进作用。

项目自 2009 年启动以来，在基层医疗卫生机构得到了普遍的开展，国家补助标准从人均 15 元提高至人均 55 元，成都市 2018 年基本公共卫生服务项目经费为人均 65 元，支持的项目也从 2009 年的 9 项增加到了 2018 年的 14 项。该项目为国家、省、市、区（市）县财政四级配套项目，用于支持各区（市）县实施基本公共卫生服务所需的需方补助、工作经费和能力建设等支出，资金预算安排中央财政按总体 80% 的比例予以补助，省财政按省确定的办法按平均 10% 的比例予以补助，市财政按核定的常住人口、补助标准、绩效考评得分进行差异化补助，区（市）县财政承担“兜底”责任。

## （二）项目绩效目标

基层医疗卫生机构向城乡居民免费提供 14 项基本公共卫生服务项目，包括居民健康档案管理、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病患者健康管理（高血压病、2 型糖尿病）、严重精神障碍患者管理、结核病患者健康管理、中医药健康管理、传染病和突发公共卫生事件

报告和处理、卫生计生监督协管、免费提供避孕药具、健康素养促进行动。成都市还向居民提供老年人肺炎疫苗接种、慢性病患者中医药干预、爱国卫生服务等内容。

项目绩效目标为通过实施国家基本公共卫生服务项目，明确政府责任，对城乡居民健康问题实施干预措施，减少主要健康危险因素，有效预防和控制主要传染病及慢性病，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，使城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。

### （三）项目资金使用

该专项资金使用范围为前述 14 项基本公共卫生服务项目，用于实施基本公共卫生服务所需的需方补助、工作经费和能力建设等支出。基本公共卫生服务工作主要由基层医疗卫生机构承担，为本资金补助对象。

我区严格根据各基本公共卫生服务项目承担机构核定的常住人口、服务数量、绩效考核得分，按照《区卫计局 关于印发〈成都市龙泉驿区基本公共卫生服务补助资金分配方案（2018 版）〉的通知》（龙卫计发〔2018〕96 号）文件要求对各机构进行差异化补助。

## 二、项目实施及管理情况

### （一）资金计划、到位及使用情况

1. 资金计划及到位情况。2018 年我区基本公共卫生服务项目预算总资金为 5679.96 万元，其中中央补助资金 3781.80 万元，

省级补助资金 254.41 万元，市级补助资金 790.27 万元，区级配套补助资金 853.48 万元。其中中央补助资金中 36.07 万元为采购避孕药具经费，相应资金算账到区，资金实际拨付到省计划生育药具管理中心。区级配套资金 853.48 万元，其中年初区级部门预算 837.00 万元，于 2018 年 2 月 23 日按《区财政局 关于批复 2018 年区级部门年度部门预算的通知》（龙财发〔2018〕11 号）文件到位；2018 年 10 月 16 日《市财政局 市卫计委 关于下达 2018 年基本公共卫生服务县级配套资金标准的通知》（成财社〔2018〕156 号）文件要求龙泉驿区 2018 年基本公共卫生服务县级配套资金标准为 853.48 万元，经报区财政局后追加区级预算至 853.48 万元。

区卫计局于 2018 年 2 月预拨基本公共卫生服务项目补助资金使用单位中央补助、省级补助、市级补助和区级补助资金 4265.72 万元；2018 年 7 月预拨区级补助资金 138.14 万元；2018 年 10 月结算中央补助、省级补助、市级补助资金 974.69 万元；2018 年 11 月结算区级补助资金 265.34 万元。所有项目资金均按照拨付管理要求，在规定时限内及时下拨到基层医疗卫生机构。

2. 资金使用情况。项目补助经费严格按照《市财政局 市卫计委 市食药监局 市中医管理局 关于印发〈成都市公共卫生服务补助资金管理办法〉的通知》（成财社〔2016〕197 号）文件执行，并按照《区卫计局 关于印发〈成都市龙泉驿区基本公共卫生服务补助资金分配方案（2018 版）〉的通知》（龙卫计发〔2018〕

96 号)文件开展区级分配。各基本公共卫生服务项目单位均能按要求使用基本公共卫生服务项目资金,专账核算管理,专款专用,无截留、挤占、挪用情况。

## (二)项目财务管理情况

成都市财政局、成都市卫计委、成都市食药监局、成都市中医管理局联合出台了《成都市公共卫生服务补助资金管理办法》(成财社〔2016〕197号),该办法明确了资金使用范围,部门管理职责,资金预算管理,资金分配和使用,资金绩效管理及监督检查等内容,较好地规范了资金使用的全过程,起到了规范资金使用的作用。该资金管理办法明确了财政部门和业务主管部门的职责,明确了监督检查内容、处罚方式及程序,能较好的起到监督管理资金的作用。

龙泉驿区卫计局出台了《关于印发<成都市龙泉驿区基本公共卫生服务补助资金分配方案(2018版)>的通知》(龙卫计发〔2018〕96号)文件,明确了项目资金分配原则、分配要素、分配方法、拨付流程及项目资金使用要求,严格把控了项目资金分配使用原则,严格规定了项目资金的使用范围及考核要求,能较好地规范资金的分配、使用、监督。

## (三)项目组织实施情况

区卫计局按照《国家基本公共卫生服务规范》(第三版)要求进行管理,制定了《成都市龙泉驿区2018年度基本公共卫生服务均等化指导工作计划的通知》,印发了《2018年成都市龙泉

驿区基层卫生工作要点》、《关于做好 2018 年基本公共卫生服务项目和家庭医生签约服务的通知》、《成都市龙泉驿区 2018 年基本公共卫生服务项目和家庭医生签约服务绩效考核办法》等一系列文件，并于 2018 年 7 月和 2019 年 1 月组织展开了成都市龙泉驿区基本公共卫生服务项目的绩效评价工作，考核了全区 15 家基层医疗卫生机构、26 家村卫生室（社区卫生服务站）。

基本公共卫生服务项目管理监督规范，各基层医疗卫生机构均能按《国家基本公共卫生服务规范》（第三版）等相关规定要求开展基本公共卫生服务工作，工作较为扎实。

### 三、目标完成情况

#### （一）目标任务量完成情况

2018 年，全区 14 项基本公共卫生服务项目工作均能良好开展，其中全区城乡居民健康档案电子建档率 95.72%，35 岁及以上高血压、糖尿病患者规范管理率分别达到 79.90%、81.26%，儿童健康管理率为 94.19%、孕产妇健康管理率达 95% 以上，并在 2018 年度市级绩效考核中获得了基本公共卫生服务项目“目标完成先进区”称号。

#### （二）目标质量完成情况

全区各项基本公共卫生服务工作开展质量良好，基本公共卫生服务报表及时、真实、准确，各类资料档案均按要求进行归档，完成质量较好。

#### （三）目标进度完成情况

各基层医疗卫生机构均能按市卫计委和区卫计局的要求，按期完成项目相关工作。

#### **四、项目效果情况**

##### **（一）妇幼保健、疾病控制工作扎实推进。**

2018年，全区新生儿访视14383人，访视率99.24%，0-6岁儿童健康管理69137人，儿童健康管理率94.19%；产后访视14317人，产后访视率98.79%；儿童免疫规划疫苗接种率均保持在95%以上。其他妇幼相关指标总体完成效果均较好。

##### **（二）重点人群防控工作稳步推进**

2018年，全区共体检65岁以上老年人44359人次，老年人健康管理率44.47%；已管理高血压病患者42878人，糖尿病患者16656人，患者规范管理率均按要求执行；全区登记在册的严重精神障碍患者3503人，按照规范要求管理的患者3327人；管理肺结核患者188人，管理率和患者规则服药率均达100%。全区重点人群管理服务真实性、规范性较好，对各类重点人群疾病控制起到一定促进作用。

##### **（三）全人群健康促进工作积极推进**

全区各基层医疗卫生机构均按要求进行多种形式的国家基本公共卫生服务项目宣传，开展健康教育和健康素养促进工作，并积极运用中医药“治未病”理念，广泛宣传健康知识和健康生活方式。通过对群众健康知识和健康行为、基本公共卫生服务项目知晓率的问卷调查，大部分居民掌握健康知识和执行健康行为

的状况一般，对基本公共卫生服务项目知晓率较高。

#### **（四）项目服务满意度水平较高**

通过对项目中所涉及的各类服务对象开展电话或面对面访谈的满意度调查显示，除一般健康人群满意度为 60%，其他 0-6 岁儿童家长、孕产妇、65 岁以上老年人、高血压病患者、糖尿病患者、严重精神障碍患者或其监护人、肺结核病患者的满意度均超过 90%。

### **五、存在问题及建议**

#### **（一）存在的主要问题。**

##### **1.部分产出指标完成不够理想**

（1）孕产妇早孕建册（卡）率未达考核指标。主要原因分析：孕产妇早孕建册（卡）率要求对辖区怀孕 13 周之内的孕妇进行建册（卡），但部分助产机构医务人员及孕妇为求稳妥，选择在怀孕 13 周（3 个月）度过流产危险期之后才建卡，致使时间超过了 3 个月。

（2）老年人健康管理率、高血压患者健康管理率、糖尿病患者健康管理率未达考核指标。主要原因分析：一是由于我区人口基数较高，三个指标要求的管理数量较大，基层完成任务难度较大；二是当前我区各基层医疗卫生机构医务人员均相对紧缺，家庭医生团队服务居民数远大于规范要求的 2000 人，在保证服务质量的前提下，服务数量有所不及；三是辖区居民对基本公共卫生工作了解不够，部分老年人、高血压、糖尿病患者对基层医疗



卫生机构信任度不高，故选择到大医院或综合医院就诊，未在基层医疗卫生机构建立相关档案。

(3) 中医药健康管理率未达考核指标，主要原因分析：由于部分基层医疗机构中医人员较少，而中医基本公共卫生服务工作涉及不同类人群较多，在开展中医药健康服务中未能按期落实服务内容。

## **2.居民自我健康管理的理念形成不理想**

群众健康知识知晓率还不够高，主要原因是居民健康意识的提高和不良生活方式的改变仍不够理想，还需卫生健康部门及社会各界加强宣传和引导，通过长期、持续的努力来逐步提升居民的健康意识和形成良好的生活习惯。

### **(二) 下一步工作建议**

#### **1.整合力量，大力推进基本公共卫生服务**

在开展基本公共卫生服务工作中，进一步广泛动员，积极取得辖区街镇乡政府、村社区及物管等的支持配合，整合多方力量，建立多种沟通渠道，增加群众信任度。克服群众不了解、不信任，信息难以有效传递等困难，增进群众对基本公共卫生服务的了解，使群众树立起诸如“65 岁以上老年人及慢性病患者应该接受健康管理”、“确认怀孕即可建档”、“孩子应该按时打预防针”等健康观念，促进基本公共卫生服务的有力推进。

#### **2.强化项目宣传和结果反馈，提高群众依从性**

一是采取多种方式进行宣传，除通过传统的宣传栏、宣传资

料，讲座、咨询活动外，要善于利用如QQ、微信、微博等网络宣传媒介，对基本公共卫生服务内容进行广泛宣传、沟通和互动。二是利用多种途径及时反馈体检结果、慢病管理情况、免疫接种等关系群众切身利益的信息，并开放居民健康档案查询，使得受益群众及其家人能掌握自己的健康相关信息，提高群众接受健康管理的依从性。

### **3.强化监督管理，提高基本公共卫生服务质量**

一是要加强《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》等相关内容的培训学习，强化日常督导，定期落实绩效考核，切实做细基本公共卫生服务，不断提高基本公共卫生服务的质量；二是进一步对项目资金严格管理和规范使用，强化监督，确保资金专款专用。

成都经开区卫生健康局  
成都市龙泉驿区卫生健康局

2019年6月18日