

成都经开区卫生健康局

成都经开区卫生健康局 成都市龙泉驿区卫生健康局 项目支出绩效自评报告

(落实卫生人才引进及高端激励、人才培养经费项目)

一、项目概况

(一) 项目基本情况

(1) 项目主管部门在该项目管理中的职能。区卫健局统筹推进卫生健康人才的引进和培养工作,不断拓展丰富医联体建设内涵和外延,逐步形成具有龙泉特色的分级诊疗模式,同时规范对项目资金的监督使用管理。

(2) 项目立项、资金申报的依据。根据 2013 年 1 月 24 日区组织编制人事联席会议精神、《成都市人民政府关于加强卫生计生队伍建设的意见》(成府发〔2015〕26号)、《成都市卫生局关于加强卫生技术人才培养和队伍建设的实施意见》(成卫科教〔2008〕18号)、《关于加快建立和完善住院医师规范化培训制度的实施意见》的通知》(川卫办发〔2014〕125号)、四川省全

面深化医药卫生体制改革试点方案（川府发〔2016〕32号）、关于印发成都市健全医联体长效机制深入推进分级诊疗制度建设实施方案的通知（成办函〔2016〕153号）、成都市龙泉驿区开展区域医联体建设工作方案（龙医改办〔2016〕4号）等文件精神和要求，持续深入做好卫生健康人才引进和培养工作，紧抓医疗卫生体制改革，稳步推进医改工作取得实效。

（3）资金管理办法制定情况，资金支持具体项目条件、范围与支持方式概况。我局参照《成都市医联体建设专项资金管理办法》，拟定了我区专项资金管理办法，资金管理严格按照财务有关规定执行。项目资金主要用于卫生健康人才的招聘、高层次人才的资金激励、卫生健康人才进修培训支持以及医联体建设中“下沉人员补助、上挂人员学习、信息化建设”等方面。

（4）资金分配的原则及考虑因素。资金的分配主要用于提升卫生健康人才队伍素质和强化医联体建设成效，按照人才招引数量、符合激励政策人数、选派进修学习人次、医联体组建先后、医院规模以及工作开展情况等因素统筹分配，不断改善卫生健康服务质量，提高群众看病就医获得感和满意度。

（二）项目绩效目标。

（1）项目主要内容。

1.通过赴重点院校公开招聘优秀应届毕业生、面向社会公开招聘在职和非在职人员、面向区外引进骨干医师三种形式公开招聘卫生人才60人以上。对引进高层次人才实施“456”优惠政策

(引进正高级职称人才或博士研究生按 6 万元/人/年、引进紧缺急需专业(限口腔、麻醉、影像、妇产科、儿科)副高级职称人才按 5 万元/人/年、引进住院医师规培硕士按 5 万元/人/年、龙泉驿区学科带头人(学术技术带头人)按 4 万元/人/周期,实施三年为一周期的激励)。对各单位专业技术人员每年给予人才培养补助经费。

2.按照国家卫计委总体部署,四川被确定为第二批综合医改试点省份(川府发〔2016〕32号),成都市将“区域医联体建设”作为落实深化分级诊疗的重要抓手,市政府办公厅印发了《成都市健全医联体长效机制深入推进分级诊疗制度建设实施方案》(成办函〔2016〕153号),我区研究制定了《成都市龙泉驿区开展区域医联体建设工作方案》(龙医改办〔2016〕4号),为加强区域医联体建设,有效促进优质医疗资源有序下沉,提升区域医疗服务能力,坚持实施区域医联体建设项目。

(2) 项目应实现的具体绩效目标。

1.2018 年拟引进高层次和骨干卫生人才 60 人以上,人员结构和素质进一步改善提高。

2.2018 年拟促进 500 余名城市三级医院专家下沉我区开展坐诊、手术、带教、查房级讲座等班服指导,用于支持 4000 余名区级医院专业技术人员下沉开展对口支援和传帮带。具有龙泉特色分级诊疗体系初步建成,基本医疗卫生服务公平可及高效。

(三) 项目资金申报相符性。

项目申报内容与具体实施内容相符，申报目标合理可行。

二、项目实施及管理情况

（一）资金计划、到位及使用情况。

1.资金计划及到位。区财政预算共 780 万元，实际到位资金 780 万元，资金到位率 100%且及时拨付。

2.资金使用。预算资金 780 万元在 2018 年内全部支出完毕，资金的使用按照财务支出审批程序进行，经局办公会审议后，及时拨付各项目实施，资金使用按照财务预算执行，资金无结余结转。

（二）项目财务管理情况。

为确保项目资金规范、安全、有效的运用到项目建设中，对项目资金实施专户储存，设专账并专人管理，确保真实有效、完整，确保项目资金的合理运用，保证项目建设的顺利进行。

（三）项目组织实施情况。

涉及该项目的局医改科、人事与科科长结合工作需要，拟定资金使用计划提请局办公会审议后，经主要领导签批后由局财务科及时下拨各项目实施单位对公账户，落实项目资金支出各环节的审批监督管理。

三、目标完成情况

（一）目标任务量完成情况。

2018 年全年引进各类人才 299 人，其中：在编人员 50 人，编外人员 249 人，激励高层次人才 19 人，选派进修 157 人次，

通过院内外培训及各级继教项目培训各类专业技术人员 4 万余人次。2018 年，“华西-龙泉”紧密型医联体，创新实施“五共五联”举措，取得了“三升三降”的显著成效。华西第二医院派出技术骨干任龙泉驿区妇幼保健院业务副院长，全面推行华西管理模式，医联体管理运营水平不断提升。区第二人民医院与成都大学附属医院创新实施“科科合作”，双方互派科室主任（副主任）到对方科室挂职，对口科室业务能力大幅提升，北部片区医联体内涵建设不断拓展。中医专科医联体持续巩固深化。**目标任务完成情况达到预期效果。**

（二）目标质量完成情况。

2018 年人才引进总量明显增加，引进的在编人员全部达到本科以上学历文化程度，编外人员除少量紧缺岗位外，全部达到大专以上文化程度，进修培训人次持续增加，卫生健康人才队伍素质持续提高，同时，医联体建设更加紧密，合作内容更加丰富深入。

（三）目标进度完成情况。

年度内按照既定工作目标稳步推进、扎实实施，目标进度如期完成。

四、项目效果情况

一是人才服务能力持续提升。通过持续人才引进和培养，现有卫生人才总量达 3195 人，卫生人才紧缺矛盾进一步缓解，群众看病就医需求得到改善，人员素质稳步提升，2018 年，市级以上科研项目立项 12 项，建成市级以上重点专科及建设项目 9

项，获得专利 6 项。二是建立了医联体良性运行机制。医联体内优质卫生资源充分下沉，广泛参与坐诊、查房、带教。2018 年，城市三级医院累计下沉 594 人次，区级医院医院下沉 4152 人次；基层人员上挂培训学习 4780 人次。患者双向转诊有序开展，累计向上级医院转诊 1074 人次，向下级医疗机构转诊 1325 人。三是基层服务能显著提升。2018 年我区基层医疗机构门急诊达 118.73 万人次、较去年增长 7.7%；出院患者达 1.13 万人次、较去年持平，分级诊疗成效初步显现。

五、评价结论及建议

（一）评价结论

卫生人才队伍建设关系事业发展根本，持续的财政投入是实现卫生事业健康发展的根本保障，人才的引进和培养可有效提升卫生人才素质，激发事业发展活力，有效提升医疗卫生服务能力。医联体组建以来高效运行，促进了优质医疗资源有序有效下沉，以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设得到加强，医疗资源利用效率和整体效益进一步提高，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例明显提升，初步形成了“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的就医新格局。

（二）存在的问题

一是随着区域服务人口的持续快速增加，卫生人才紧缺矛盾持续凸显，应以更大的力度强化卫生人才队伍建设。

二是上级优质医疗资源下沉力度有待进一步加强；

三是广大群众对医联体建设优越性认识还不够深入。

（三）相关建议

一是大力争取财政扶持力度。积极争取区级财政对卫生人才队伍建设和医联体建设的进一步扶持力度，统筹安排资金，支持人才引进和培养、医联体运行管理、信息化建设、人员流动等，对上级医院下沉人员通过多种方式给予补贴，保障下沉人员收入高于原岗位收入。

二进一步加强舆论宣传引导。多种方式开展对医联体建设和运行的社会宣传，引导群众认识医联体建设是让医疗服务更加方便群众的新举措，加强基层卫生事业能力建设，逐步使群众树立“首诊在基层，大病到医院，康复回社区”的新理念。

成都经开区卫生健康局
成都市龙泉驿区卫生健康局

2019年6月14日